



Ministerio
**de Trabajo y
Seguridad Social**

Dirección Nacional
de Empleo

INFORME

ANÁLISIS DEL MERCADO LABORAL DEL DEPARTAMENTO DURAZNO

Directora Nacional de Empleo

Cra. Rosanna Fagalde

División de Formación Profesional

Soc. Viviana Ugarte

Mag. Mauricio Vidal Vitello

Coordinador División Formación Profesional

Unidad de Estadística del Trabajo y la Seguridad Social

Soc. Mariana Ferrer

Agosto, 2024

Montevideo, Uruguay

Contenido

<i>PRESENTACIÓN</i>	4
<i>INTRODUCCION</i>	4
<i>OBJETIVOS</i>	5
Objetivo General	5
Objetivos Específicos	5
<i>METODOLOGÍA</i>	5
<i>ANTECEDENTES</i>	7
<i>PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL DEPARTAMENTO</i>	9
<i>CARACTERIZACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO DE DURAZNO 2019 - 2023</i>	11
Tasas de actividad, empleo y desempleo para Durazno	11
Estructura de la población ocupada para Durazno	15
Informalidad, subempleo y pobreza	18
Sector privado formal	20
<i>PRINCIPALES DIMENSIONES DE ANÁLISIS</i>	23
Desarrollo de sectores productivos:	24
Mercado de trabajo:	26
Formación profesional	29
Perfiles ocupacionales	32
Dinámicas poblacionales y culturales	34
Potencialidad y oportunidades	35
<i>ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES</i>	36
<i>PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES</i>	37
<i>BIBLIOGRAFÍA</i>	39
<i>ANEXO</i>	40

Aclaración: En la redacción de este documento se procuró favorecer el uso de un lenguaje inclusivo, para ello se optó por la utilización de fórmulas y términos neutros cuando fuera posible o el uso tanto del femenino como masculino, en conjunto o alternadamente.

PRESENTACIÓN

Los permanentes cambios tecnológicos, demográficos, culturales, sociales, ambientales y económicos que se han producido y se producen en el mundo, repercuten en el “mundo del trabajo”, afectando de diversa forma las estructuras y las dinámicas de los mercados de trabajo, de las relaciones laborales y de la organización del trabajo.

En los esfuerzos para la promoción del empleo a partir de diversas políticas públicas y en cumplimiento de los objetivos institucionales¹ se está desarrollando en la Dirección Nacional de Empleo (DINAE) del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (MTSS), el Plan Integral de Promoción del Empleo (PIPE). Dicho plan, busca apoyar el empleo digno con énfasis en jóvenes, mujeres y mayores de 45 años, trabajadoras/es desempleados/as e independientes, mediante la integración de esfuerzos interinstitucionales del orden nacional y territorial, prestando servicios innovadores en función de los cambios de la época.

En este contexto es que se vienen realizando diversos estudios sobre el mercado de trabajo, sectoriales, prospectivos y territoriales, para identificar sus impactos en clave de necesidades del sector productivo, territorios, empleo y estrategias de desarrollo productivo y social del país, que permitan orientar las acciones de política pública, especialmente las de Empleo y Formación Profesional, de manera que deriven en la generación de trabajo decente y empleo de calidad.

INTRODUCCION

En los años de pandemia COVID-19 (2020 y 2021) todo el país vio afectada su economía y en especial los mercados de trabajo. Una vez superada la situación pandémica, gradualmente los indicadores muestran una creciente normalización de las dinámicas de los mercados laborales locales. En el departamento de Durazno se observan dinámicas sociales que presentan algunos desafíos a nivel de empleo y formación profesional, y a nivel de las diferentes áreas y localidades del departamento.

En tal sentido, este estudio se propone analizar la situación actual del mercado de trabajo del departamento y su evolución en los últimos años, para identificar las principales

¹ En el marco de las políticas activas de empleo, la DINAE se plantea los siguientes objetivos: a) diseñar, ejecutar y monitorear políticas activas de empleo sostenibles con base en los principios rectores de la DINAE, desde un enfoque multidimensional de la inclusión y la perspectiva de equidad de género, en articulación interna y con instituciones y organizaciones referentes, b) desarrollar propuestas de políticas activas de empleo pertinentes, acorde a las necesidades del mercado de trabajo, con énfasis en los colectivos con mayores dificultades para su inserción o reinserción laboral, y c) ejecutar y dar seguimiento a planes, programas, proyectos, servicios de empleo e instrumentos, priorizando a los colectivos con mayores dificultades de integración al mundo del trabajo, desde una perspectiva integral y multidimensional.

necesidades de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas, con el objetivo de aportar información sobre las distintas problemáticas existentes.

OBJETIVOS

Objetivo General

Analizar la situación actual del mercado de trabajo del Departamento de Durazno, y su evolución en los últimos 5 años, e identificar las principales necesidades en materia de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en esta materia.

Objetivos Específicos

1. Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2019-2023 e indagar respecto a dimensiones específicas del mismo, tanto sectoriales, etarias, de género como territoriales.
2. Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento.
3. Identificar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.
4. Identificar nuevos perfiles ocupacionales, o nuevas competencias laborales para perfiles ya existentes.
5. Elaborar recomendaciones para la formulación de políticas públicas de empleo y formación profesional en virtud de la evidencia relevada.

METODOLOGÍA

Para llevar a cabo los objetivos que se proponen, se utilizará una metodología mixta y combinada, es decir se hará recolección de datos secundarios de tipo bibliográfico y documental; procesamiento y análisis de datos cuantitativos para la caracterización de la estructura del mercado de trabajo, que se realizará en base a datos secundarios, provenientes de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) del Instituto Nacional de Estadísticas (INE) y de registros del BPS brindado por la Unidad de Estadística del MTSS (UETSS); así como datos cualitativos a través de entrevistas a actores locales seleccionados específicamente según su rol y representación en el departamento; para posteriormente analizar toda la información recabada con el fin de inferir y proyectar las recomendaciones en base a las necesidades encontradas en materia de empleo y formación profesional.

Objetivos	Dimensiones	Técnicas y Actividades
Analizar la situación actual del mercado de trabajo del departamento de Durazno, y su evolución en los últimos 5 años. Identificar las principales necesidades de empleo y formación profesional que contribuyan a la toma de decisiones respecto de las políticas públicas en ese sentido.	Estructura productiva del departamento: Estructura y evolución del mercado de trabajo y contextualización. Necesidades de empleo y formación profesional	Análisis bibliográfica y documental Procesamiento de datos cuantitativos secundarios (ECH, BPS, etc.) Entrevistas a actores locales
Identificar las principales características del mercado de trabajo del departamento entre los años 2019-2023 e indagar respecto de dimensiones específicas del mismo, sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Mercado de trabajo del depto. entre los años 2018-2023 Empleo y desagregaciones sectoriales, etarias, de género, territoriales, etc.	Procesamiento de datos cuantitativos secundarios Entrevistas a actores locales
Identificar la existencia de inversiones y emprendimientos a nivel local; oportunidades de empleo en el departamento y nuevos puestos de trabajo, así como perfiles necesarios en los mismos.	Inversiones, emprendimientos y empleo. Perfiles ocupacionales	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral
Determinar las necesidades de formación profesional para diferentes poblaciones, sectores y/o territorios.	Formación Profesional brechas y necesidades de nuevos perfiles ocupacionales Ofertas de formación profesional	Entrevistas a actores del ámbito empresarial, institucional y laboral Análisis bibliográfica y documental

Para realizar el trabajo de campo se efectuaron 15 entrevistas en profundidad a actores de todo el departamento de Durazno, haciendo énfasis en la ciudad Sarandí del Yí, donde se realizó un grupo de discusión. Los referentes a quienes se entrevistaron en dicho trabajo de campo fueron vinculados al mercado laboral:

- Empresarios, empleadores
- Actores sindicales
- Actores sociales y Entidades de Capacitación

En general las entrevistas tuvieron una duración aproximada entre 40 y 60 minutos, y fueron grabadas previo consentimiento del entrevistado. Al igual que en el resto de los departamentos del país donde se están realizando los estudios, dichas entrevistas fueron realizadas por profesionales, en base a una pauta de entrevista diseñada por CIFRA y aprobada por DINAE.

Asimismo, a partir de la información que ha surgido de la realización de las entrevistas con los referentes departamentales, en el taller de validación se trabajó sobre los ítems principales de la investigación. Se buscó que el perfil de los integrantes fuera más específicamente trabajadores, tanto públicos como privados, y algunos referentes de la localidad que pudiesen contribuir a la discusión. Además, se integraron desempleados en busca de trabajo, para que también aportaran su visión sobre la situación actual.

ANTECEDENTES

Como uno de los antecedentes principales de estudios realizados en el departamento, se encuentra el llamado “Programa Región Centro” (PRC), cuyo objetivo principal es *“...establecer las bases estratégicas y las acciones para la coordinación y cooperación entre las instituciones públicas en ámbitos territoriales concretos o en el marco de sectores específicos de interés territorial nacional”* (Ley N° 18.208, artículo 11)

Estas estrategias de desarrollo nacional que se buscan implementar en algunas regiones del país (Tacuarembó, Durazno, Florida y Cerro Largo, principalmente) tienen como objetivo el crecimiento económico productivo e innovador, con anclaje territorial, sostenible, con equidad social y equilibrio ambiental. Así como la promoción al Sistema de localidades por parte de las familias, considerando las necesidades de salud, vivienda, educación y transporte, entre otros².

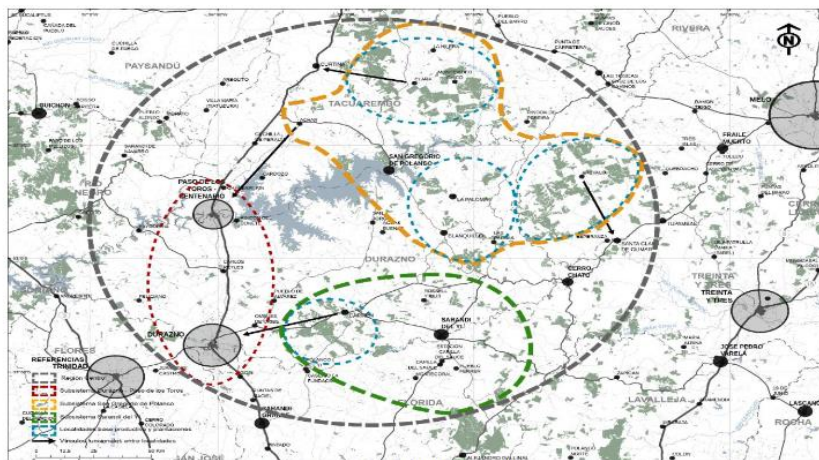
La instalación de la empresa UPM, en este sentido permite beneficiar el crecimiento económico y productivo en las áreas transversales que componen estas estrategias de desarrollo nacional.

Este PRC se implementa a través de un Sistema Regional de Localidades (SRL) que se caracteriza en función de determinadas áreas geográficas y sus relaciones sociales y productivas. En el siguiente mapa se puede observar la zona donde se implementará: vemos en la zona delimitada por el punteado gris lo denominado “Región central”; luego el “Subsistema Durazno – Paso de los Toros” con rojo; “Subsistema San Gregorio de Polanco” con amarillo; “Subsistema Sarandí del Yí” con verde; y “Localidades de base productiva y de plantaciones” con azul.

² Informe ODS en Durazno, PNUD – Presidencia de la República.

Mapa N°1. Sistema de localidades, Sistema Regional de Localidades.

Mapa 1 Sistema de localidades



Fuente: Informe ODS en Durazno, PNUD – Presidencia de la República.

De esta forma, las principales líneas estratégicas se desarrollan dentro de las siguientes dimensiones: hábitat y condición de vida; educación; salud; ocio y esparcimiento; vivienda; desarrollo productivo; y movilidad, conectividad y transporte. Donde principalmente se busca lograr el desarrollo de redes integradas de salud, mejorar las condiciones de vida de la población, garantizar el derecho a la educación, solucionar las necesidades habitacionales, promover la formación de nuevos emprendimientos, profundizar la diversificación productiva, promover la generación de empleo, etc.³

Este antecedente resulta no solo significativo para estudiar el mercado de trabajo actual del departamento, sino también como punto de partida para cualquier análisis estratégico que se busque implementar.

³ Informe ODS en Durazno, PNUD – Presidencia de la República.

PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL DEPARTAMENTO

Mapa N°2. Cifras de Durazno.⁴

DURAZNO EN CIFRAS

DATOS GENERALES	
Capital	Durazno
Superficie	11.643 km ²
Población (2022)	58,954
Densidad (hab. / km ²)	41,6
Población Urbana	91,3%



Durazno se encuentra ubicado exactamente en el centro del territorio nacional, limitando con varios departamentos como Río Negro, Tacuarembó a través del Río Negro, y Cerro Largo, Treinta y Tres, Florida y Flores.

Ocupa una superficie de 11.643 km², lo que representa el 6,64% de la superficie total del país.

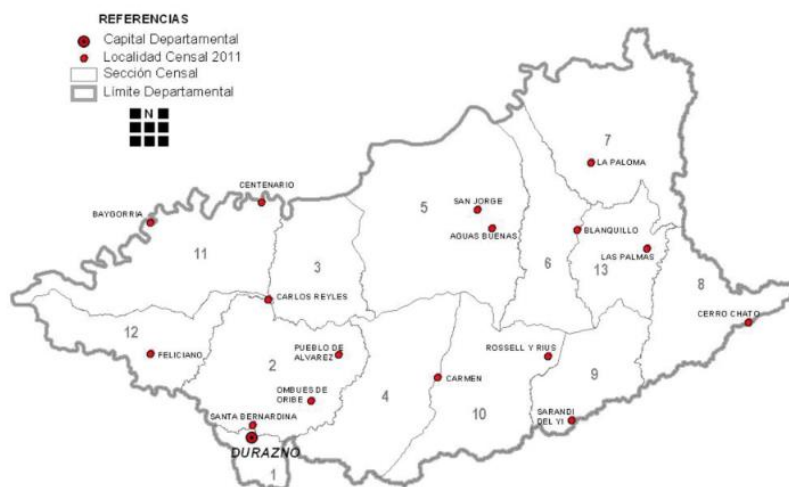
Dentro de las principales localidades del departamento se encuentran: por un lado su capital Durazno, Sarandí del Yí, Villa del Carmen, Cerro Chato⁵, La Paloma, Santa Bernardina, Baygorria, Blanquillo, San Jorge, Carlos Reyles, entre otras de menos de 100 habitantes.

⁴<https://www.uruguayxxi.gub.uy/uploads/informacion/f079781bbd389fe4b1ef612a1afc4296766578a6.pdf>

⁵ Localidad cuya administración es compartida por los departamentos de Durazno, Florida y Treinta y Tres

Mapa N°3. Localidades de Durazno

Mapa 2.6.a: Secciones censales de Durazno



Fuente: INE- MIDES- UNFPA (2015)

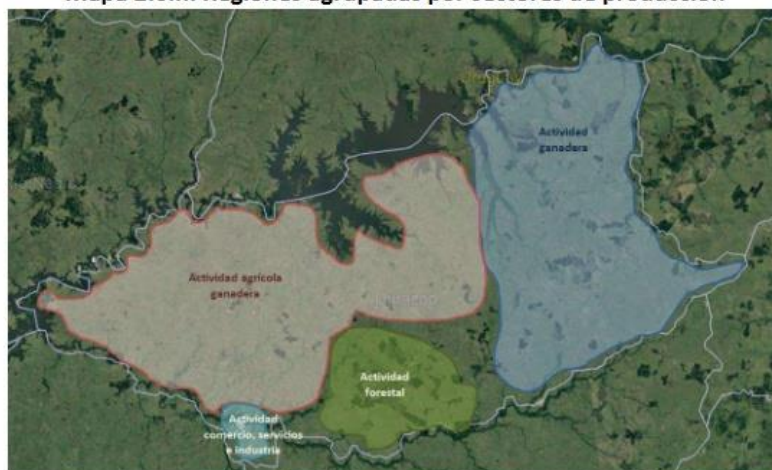
Fuente: Secciones censales de Durazno (citado en OPP, 2018)

El área rural del departamento de Durazno, cuenta con una población de 4.951 personas, representando el 9% de la población total del departamento⁶.

En cuanto a las características más económicas y sectores estratégicos de Durazno, se observa poca diversificación, con una alta concentración en actividades primarias como la ganadería, forestación y agricultura, y algunas agroindustrias como la industria lanera y la industria frigorífica⁷.

Mapa N°4. Agrupación de zonas por sectores de Durazno.

Mapa 2.6.h: Regiones agrupadas por sectores de producción



Fuente: Elaboración propia

Fuente: Regiones agrupadas por sectores de producción de Durazno (citado en OPP, 2018)

⁶ Caminos que conectan, OPP, 2018

⁷ Caminos que conectan, OPP, 2018

CARACTERIZACIÓN DEL MERCADO DE TRABAJO DE DURAZNO 2019 - 2023

Tasas de actividad, empleo y desempleo para Durazno

Según los indicadores del Mercado de Trabajo para el año 2023, Durazno tiene una tasa de actividad del 63%. En lo que refiere a la tasa de empleo, la misma es de 56%, mientras que la de desempleo es de 11,1%. Esta última experimentó una subida importante en relación al año 2022, donde se encontraba en 4%. Esto se puede observar en el siguiente cuadro:

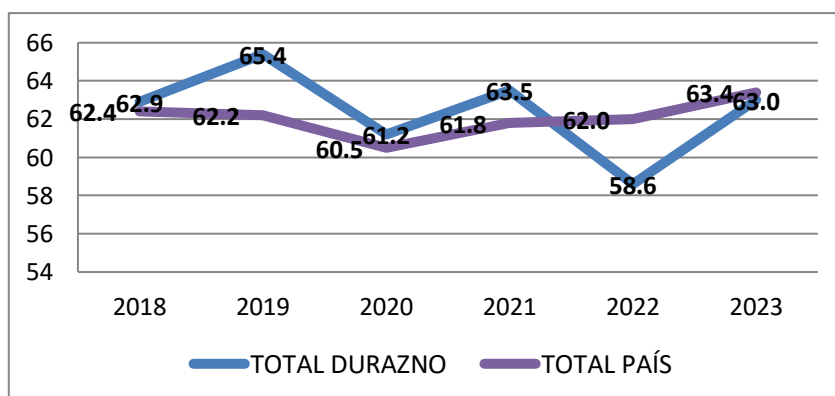
Cuadro N° 1: Evolución comparativa de las tasas de actividad, empleo y desempleo, Durazno y total país, 2018- 2023.

AÑO	TASA DE ACTIVIDAD (%)		TASA DE EMPLEO (%)		TASA DE DESEMPLEO (%)	
	TOTAL DURAZNO	TOTAL PAÍS	TOTAL DURAZNO	TOTAL PAÍS	TOTAL DURAZNO	TOTAL PAÍS
2018	62.9	62.4	53.9	57.2	14.3	8.3
2019	65.4	62.2	54.7	56.7	16.3	8.9
2020	61.2	60.5	52.5	54.3	14.0	10.4
2021	63.5	61.8	58.9	55.9	7.2	9.4
2022	58.6	62.0	56.3	57.1	4.0	7.9
2023	63.0	63.4	56.0	58.1	11.1	8.3

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH

La tasa de actividad de Durazno muestra mayores valores en general con respecto al total país, para todo el período analizado, con excepción de los dos últimos años (2022 y 2023) donde se observa una caída de casi 4%. Al comparar la actividad del año 2023 respecto de la actividad 2022, se observa una mayor recuperación en Durazno que en el dato país.

Gráfica N° 1: Evolución de las tasas de actividad Durazno y total país, 2018- 2023.

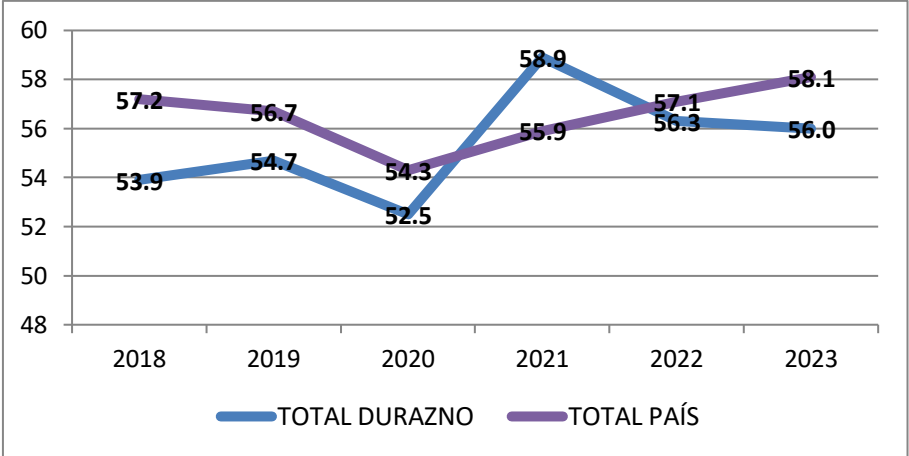


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

A diferencia de la tasa de actividad, la tasa de empleo muestra valores opuestos con respecto al total país para todo el período considerado, a excepción del valor del año 2021,

donde muestra 3% más en el departamento considerado que en el valor país. Es decir, en todos los años estudiados, la tasa de empleo de Durazno es menor con respecto a la tasa de empleo del país. Lo podemos observar en la siguiente gráfica:

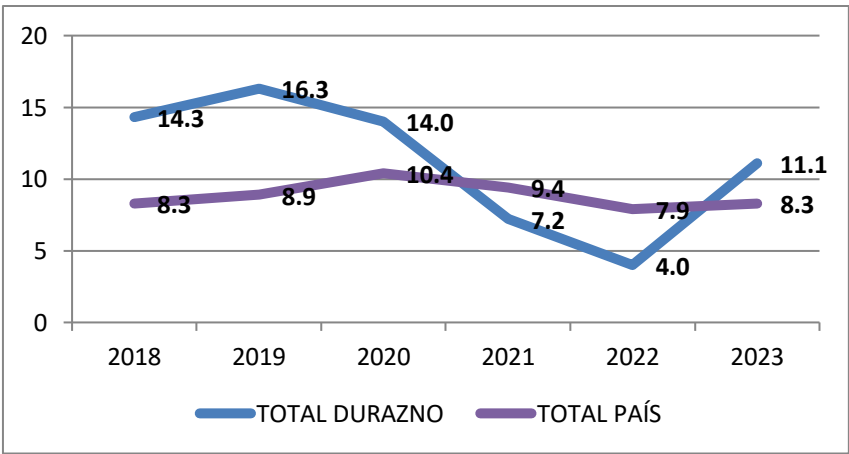
Gráfica N° 2: Evolución de las tasas de empleo Durazno y total país, 2018- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Por su parte, la tasa de desempleo muestra un comportamiento similar a la tasa de actividad con respecto a los valores país, registrando porcentajes mayores para todo el período en el departamento de Durazno que en el total del país, a excepción de los años 2021 y 2022 donde tiene un claro descenso significativo, pasando de 14% en el 2020 a 7,2% en 2021 en el departamento, donde luego sigue bajando, registrando en el 2022 un 4%. Ya para el 2023, vuelve a aumentar la tasa de desempleo y se registra un 11,1%, lo que muestra un aumento significativo para el departamento de 7% con respecto al año anterior. Resulta interesante que esta tasa no muestra similar comportamiento a la tasa del total país, donde suele variar muy poco en general en todo el período.

Gráfica N° 3: Evolución de las Tasas de desempleo Durazno y total país, 2018- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Se puede observar en las tres tasas analizadas que los años 2021 y 2022 muestran irrupciones en la actividad que vienen recorriendo cada una, lo que puede llegar a interpretarse como un factor que varía luego de la pandemia que atravesó el país y el mundo por el fenómeno del COVID-19.

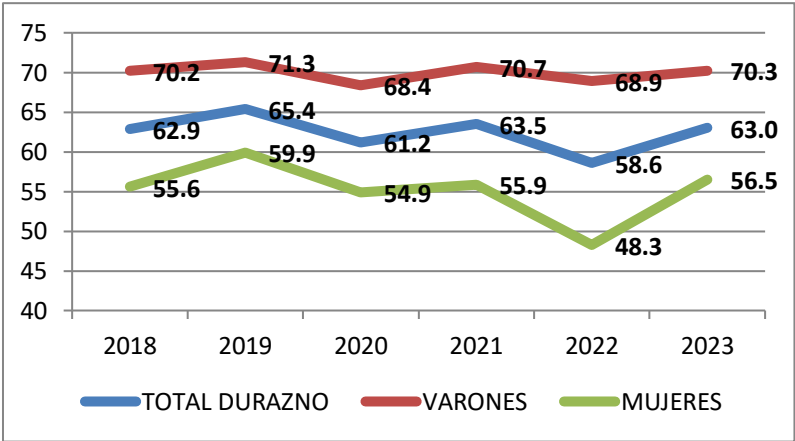
Por otra parte, las mismas tres tasas analizadas ahora por sexo en el departamento para el mismo período de tiempo seleccionado, muestran que los varones registran unos valores significativamente mayores para la tasa de actividad y de empleo que las mujeres, mientras que las mujeres lo hacen para la tasa de desempleo con respecto a los varones, para todos los períodos,mostrando de esta forma que la brecha laboral de los sexos tiende a permanecer.

Cuadro N° 2: Tasas de actividad, empleo y desempleo por sexo, Durazno. 2018- 2023

AÑO	TASA DE ACTIVIDAD (%)			TASA DE EMPLEO (%)			TASA DE DESEMPLEO (%)		
	TOTAL DURAZNO	VARONES	MUJERES	TOTAL DURAZNO	VARONES	MUJERES	TOTAL DURAZNO	VARONES	MUJERES
2018	62.9	70.2	55.6	53.9	62.0	46.0	14.3	11.7	17.4
2019	65.4	71.3	59.9	54.7	62.4	47.6	16.3	12.5	20.5
2020	61.2	68.4	54.9	52.5	62.0	44.1	14.0	9.2	19.4
2021	63.5	70.7	55.9	58.9	65.7	51.6	7.2	7.0	7.6
2022	58.6	68.9	48.3	56.3	66.3	46.2	4.0	3.8	4.3
2023	63.0	70.3	56.5	56.0	64.8	48.1	11.1	7.8	14.9

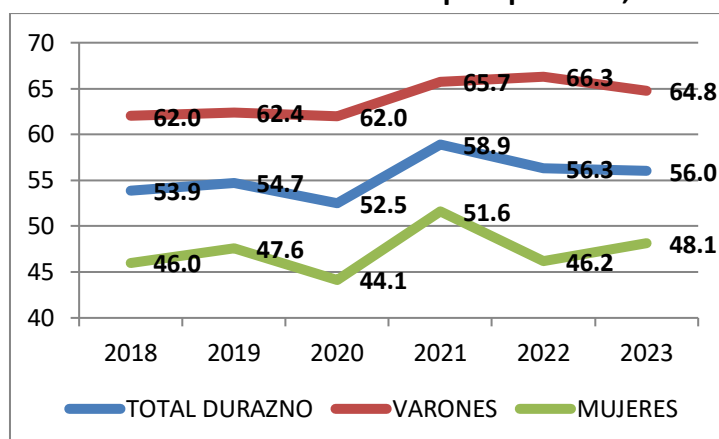
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Gráfica N° 4: Evolución de la tasa de actividad por sexo, Durazno 2018- 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Gráfica N° 5: Evolución de la tasa de empleo por sexo, Durazno 2018- 2023.



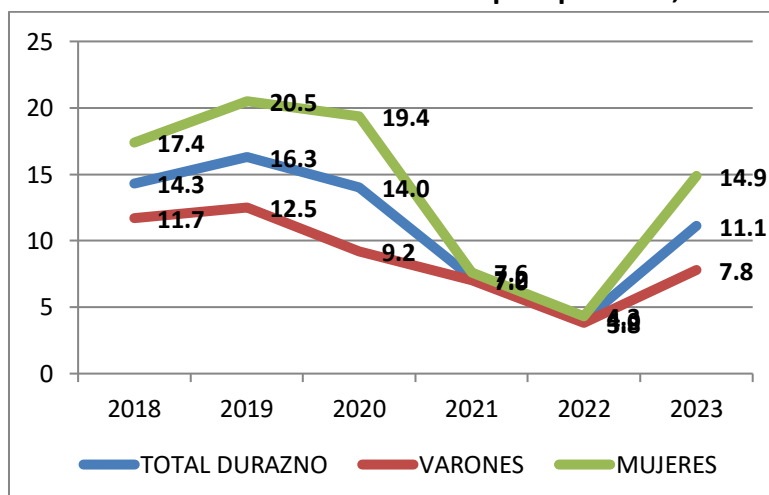
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

En ambas gráficas se observa un comportamiento similar en los valores registrados para ambos sexos para los períodos de tiempo considerados en el departamento de Durazno.

No obstante, la tasa de desempleo muestra un registro mayor en los valores de las mujeres en general con respecto a los hombres para la mayoría del período de tiempo, a excepción de los años 2021 y 2022 donde se registran valores similares y bajos para ambos sexos, que también corresponden al valor total del departamento. Años en los que se registran las consecuencias de la pandemia anteriormente mencionada.

Ya para el año 2023, se vuelve a encontrar la lógica que sucede con los valores que suelen registrarse en la tasa de desempleo para el departamento, para cada uno de los sexos.

Gráfica N° 6: Evolución de la tasa de desempleo por sexo, Durazno 2018- 2023.

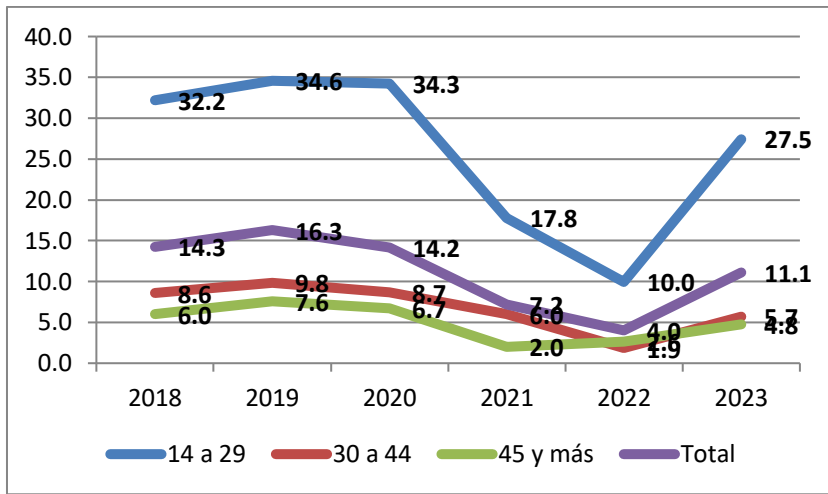


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Si se observa la evolución de la tasa de desempleo por tramos de edad para el departamento en los mismos períodos de tiempo, se puede observar que al tramo de edad que mayormente afecta, y con una gran diferencia con respecto a los demás tramos, es a los jóvenes de 14 a 29 años, para todos los períodos de tiempo considerados. Asimismo, se puede visualizar que en el año 2022 se registran valores más similares para todos los tramos

de edad, aunque para los jóvenes aún siga siendo mayor esa diferencia. Lo podemos observar en la siguiente gráfica:

Gráfica N° 7: Evolución de la tasa de desempleo por edad, Durazno 2018- 2023.

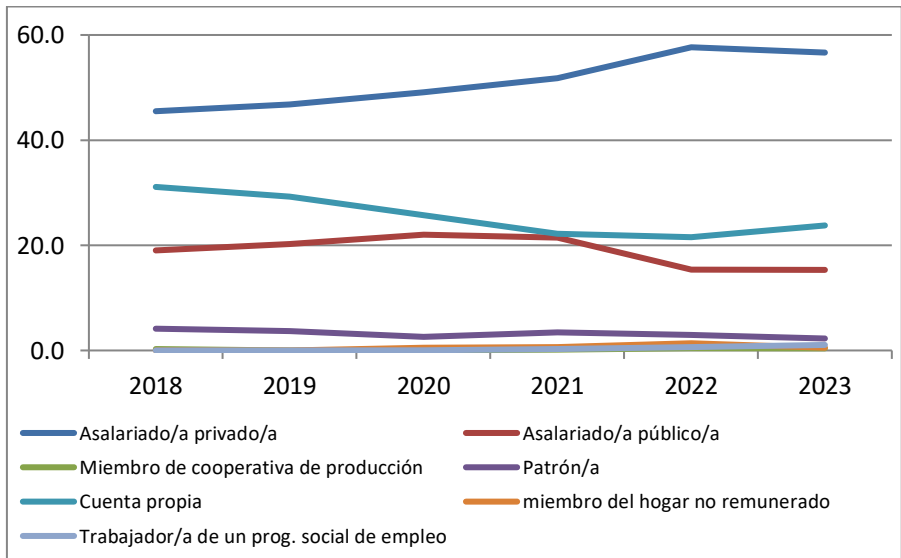


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Por otro lado, respecto de la categoría de la ocupación, al igual que sucede en todo el país, son los asalariados privados los que dan cuenta de la mayoría de los empleos, y en el caso del departamento estudiado, viene en aumento en los últimos años. Seguidamente, los trabajadores por cuenta propia y los asalariados públicos, que muestran un leve descenso a diferencia de la primera categoría. Se puede observar en la siguiente gráfica.

Estructura de la población ocupada para Durazno

Gráfica N° 8. Evolución de ocupados por categoría de la ocupación, Durazno 2018 - 2023

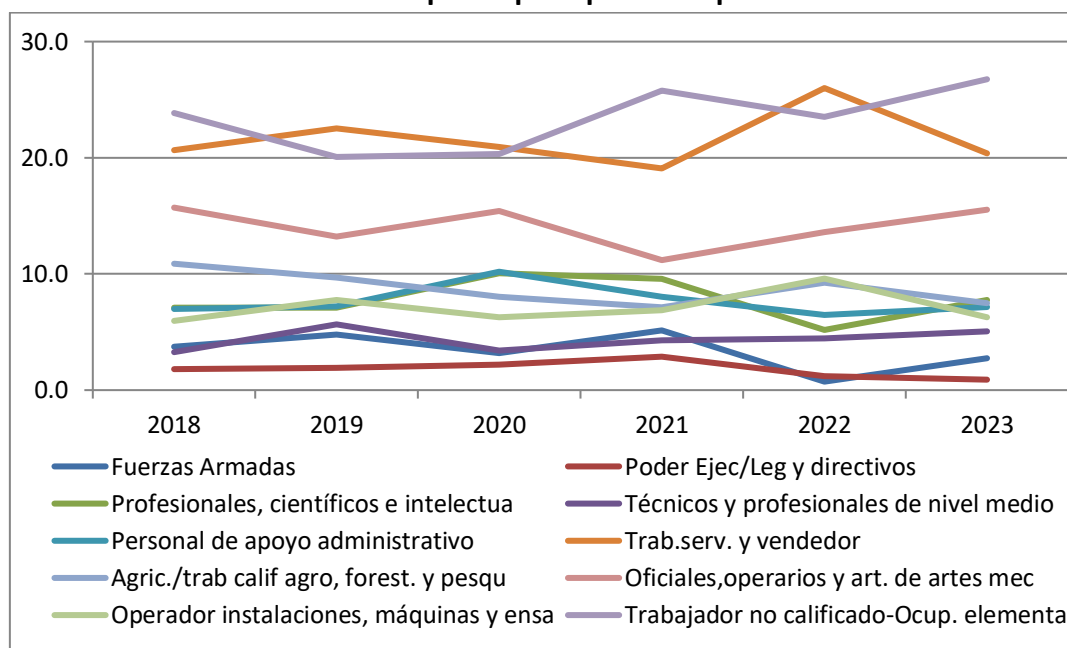


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Respecto de la distribución de ocupados por tipo de ocupación, casi la mitad de la población ocupada trabaja como trabajadores en servicios y vendedores, presentando un descenso en el último período de tiempo, y en tareas no calificadas, que presenta un ascenso para el último año, registrando el mayor valor de todo el período analizado con (26,76 %)

La otra categoría que muestra un aumento es la correspondiente a Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas, que venía mostrando un descenso en los últimos años pero que en el último año considerado, muestra un aumento significativo.

Gráfica Nº 9. Distribución de ocupados por tipo de ocupación. Durazno 2018 - 2023



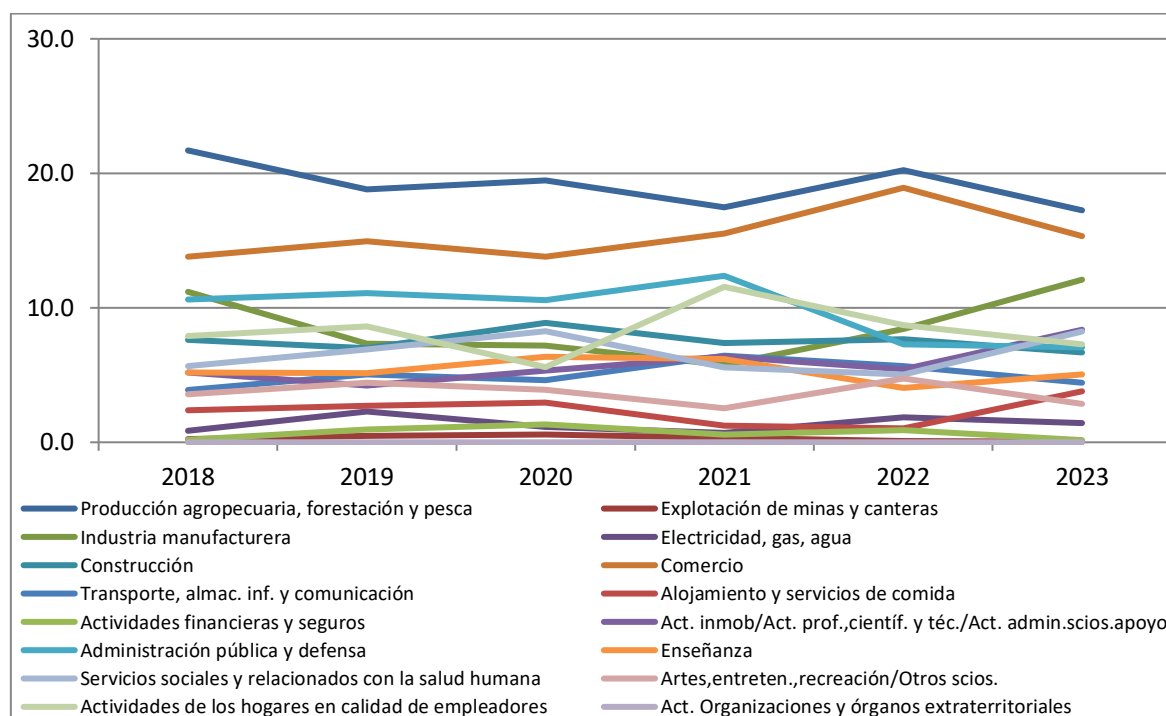
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Por su parte, la distribución de la población ocupada según rama de actividad, muestra como principal rama en el departamento, la Producción agropecuaria, forestación y pesca, aunque registra el menor valor de todo el período considerado en el año 2023 con un 17,25% de la mano de obra ocupada en ese sector, luego de un mayor registro en el año 2022 con un 20,2%. Seguidamente se registra el sector comercio como principal actividad, que muestra un aumento tendencial para todo el período, aunque luego del año 2022 se presenta una baja de 3,6% en el año 2023. Ambas ramas son por excelencia las que mayor cantidad de mano de obra ocupan en Durazno.

Se observa asimismo, para todas las ramas de actividad una estabilidad en general para todo el período analizado hasta el año 2020 y 2021 donde se comienzan a evidenciar algunas subas y bajas en los valores registrados. Estos altibajos y fluctuaciones, pueden estar influenciados de alguna manera por la ya denominada pandemia por el Covid – 19 que atravesó el país.

De las fluctuaciones más importantes que se registran para el período de tiempo estudiado, se encuentra el caso del sector de la Industria manufacturera, el sector de Actividades de los hogares en calidad de empleadores, y el de Administración pública y defensa, donde presentan subas y bajas significativas en todo el período. En el caso de la Industria manufacturera, presenta una especial alza en el último año analizado, posicionando al sector con el mejor valor del período con un 12,09%, siendo el único de los tres en presentar una tendencia positiva.

Gráfica Nº 10. Evolución de la distribución de ocupados por rama de actividad Durazno, 2018 - 2023.



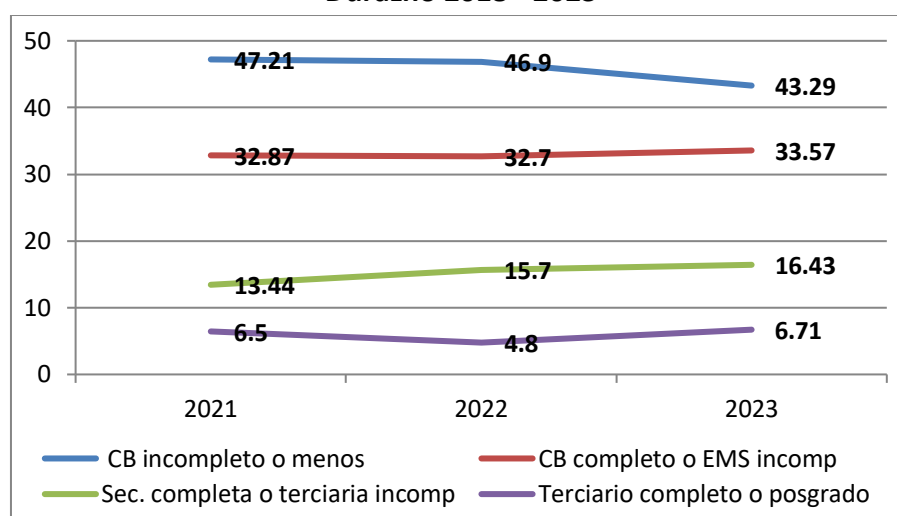
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Por otra parte, la evolución de la distribución de la población total de Durazno según nivel educativo, muestra que la mayoría de la población del departamento tienen ciclo básico incompleto o menos (43,29%), seguido por quienes tienen Ciclo básico completo o EMS incompleto (33,57%), secundaria completa o terciaria incompleta (16,43%), y quienes tienen menor peso relativo son quienes tienen terciaria completa o posgrados (6,71%).

Cabe observar que por temas vinculados a la muestra, de representatividad estadística y criterios de la definición de categorías, no es posible presentar la información para todo el período que se venía considerando.

Se observa en este sentido, para el total de estos tres años analizados, cómo la categoría de ciclo básico incompleto o menos, muestra una tendencia a bajar los valores registrados, mientras que la categoría de terciaria completa o posgrados muestra una muy leve tendencia a subirlos.

**Gráfica N° 11. Evolución de la distribución de toda la población según nivel educativo
Durazno 2018 - 2023**

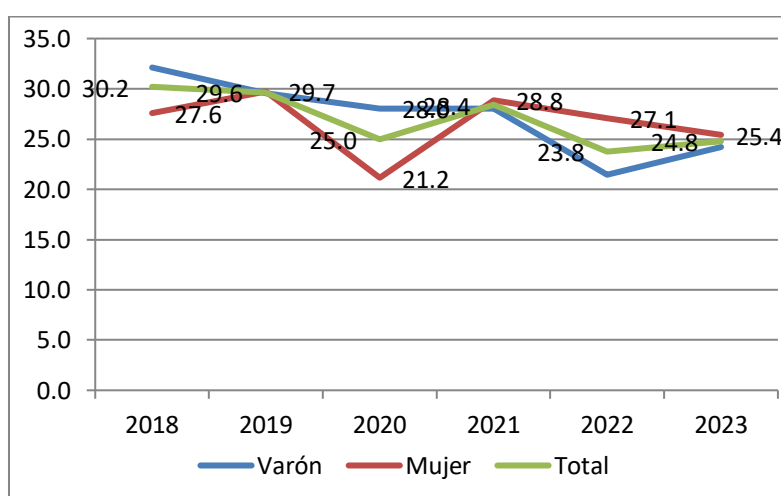


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Informalidad, subempleo y pobreza

En cuanto a la informalidad por sexo para el departamento, se observa un comportamiento bastante diferente según el sexo. En el caso de los varones, desde el inicio del período se muestra una tendencia al descenso de la informalidad para Durazno, a excepción del último registro que muestra una suba de 2,7%. Sin embargo, en el sexo femenino ocurre algo totalmente distinto, ya que presenta una fluctuación para todo el período, con subas y bajas en los valores de un año a otro, terminando en el los últimos dos años con una tendencia al descenso. Lo interesante de resaltar es que se pasó de una informalidad mayor del sexo masculino hasta el año 2021, que luego pasa a ser mayor en el sexo femenino. Esto se puede observar en la siguiente gráfica.

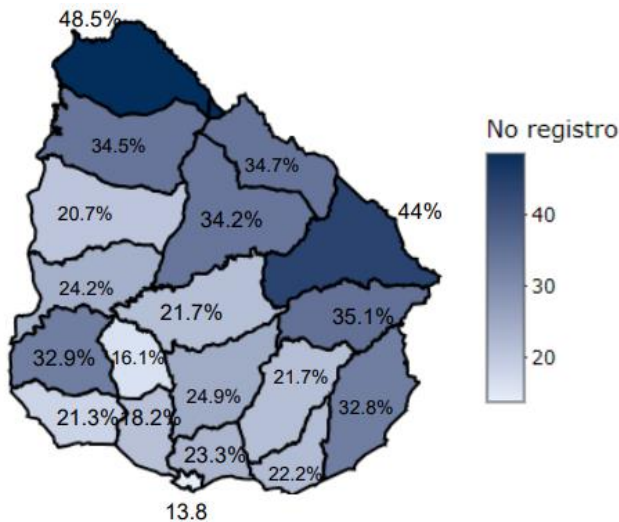
Gráfica N° 12: Evolución de la informalidad por sexo Durazno 2018 – 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Asimismo, a nivel nacional la informalidad presenta una tendencia a la baja en ambos sexos. Para el año 2024, según los datos analizados por INE de la Encuesta continua de hogares, el departamento de Durazno presenta una informalidad de 21,7%

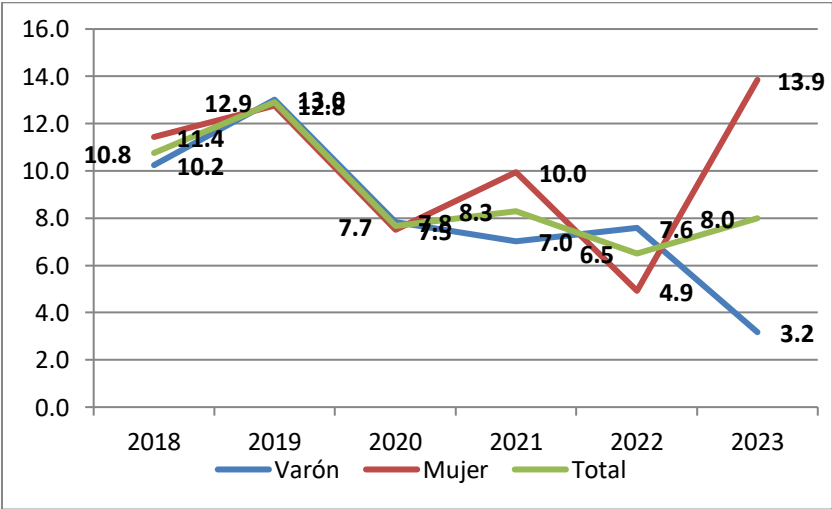
Mapa N°5. No registro a la seguridad social por departamento, mayo 2024.
Fuente: INE.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH

En cuanto al subempleo, muestra valores similares para ambos sexos hasta el año 2020, donde registra un comportamiento opuesto entre las mujeres y los varones. Mientras que los varones muestran una tendencia al descenso de los registros, culminando en el menor valor registrado para el período analizado en el 2023 con un 3,2%, las mujeres muestran una tendencia al ascenso para dicha categoría (a excepción del año 2022 donde se encuentra el registro más bajo alcanzado con un 4,9%) situándose a finales de período en el valor más alto, 13,9%.

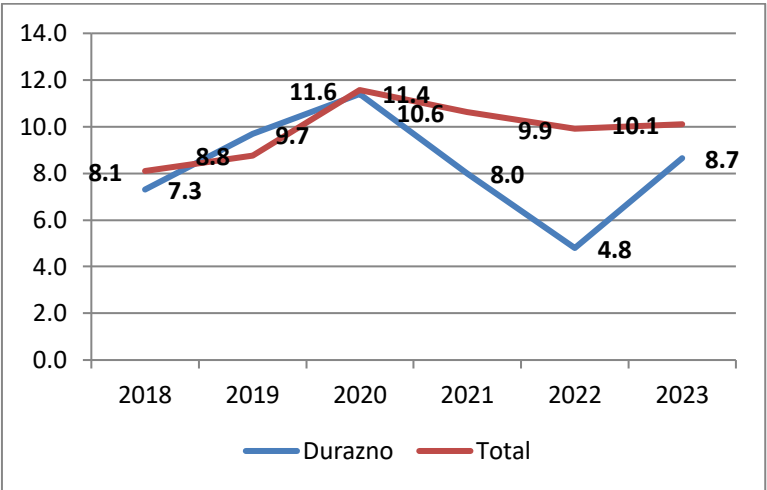
Gráfica N°13 Evolución del subempleo según sexo Durazno, 2018 – 2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

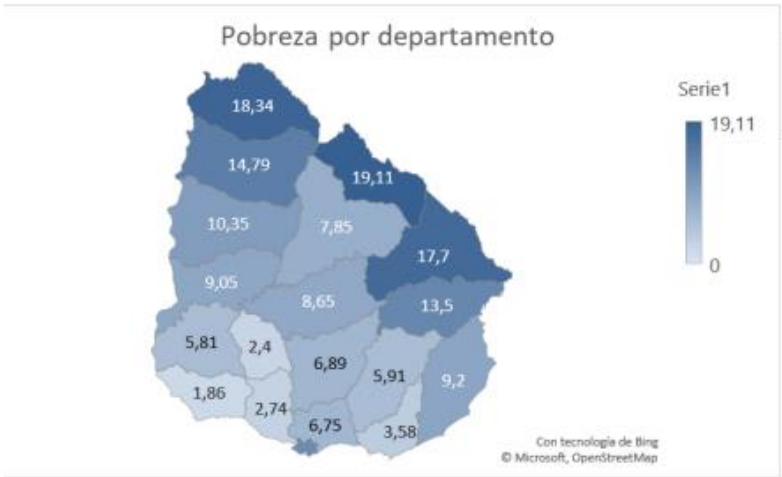
En cuanto al nivel de pobreza, se puede observar que en durazno, a excepción del período 2019 - 2020, se registran valores menores que en el total del país. De todas formas, se vislumbra una oscilación de los valores bastante significativa.

Gráfica N°13. Comparativo de pobreza en Durazno y total del país, años 2018 – 2023



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

Mapa N°6. Pobreza por departamento, abril 2024.



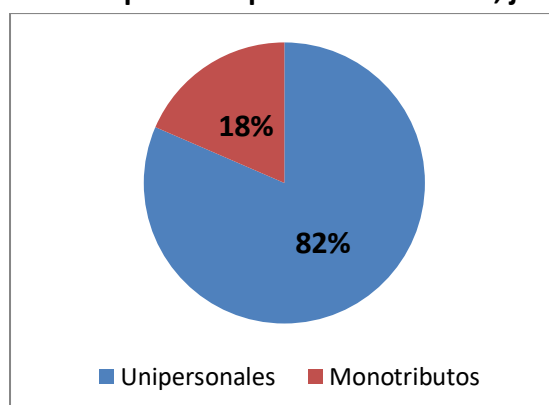
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE-ECH procesados por UETSS-MTSS

El nivel de pobreza para Durazno es de 8.65% a valores de abril 2024, luego de una suba de casi un 4% con respecto al año anterior.

Sector privado formal

Según datos del Banco de Previsión Social, a fecha de junio de 2024 para el departamento de Durazno, se registran 4784 empresas, de las cuales 3899 son empresas unipersonales, mientras que 885 corresponden a monotributos.

Gráfica N°14. Tipo de empresas en Durazno, junio 2024

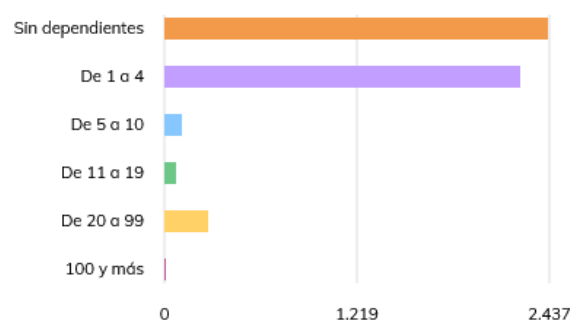


Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BPS

De estas empresas, el 50% son sin dependientes, mientras que el otro 50% se distribuye entre el resto de las categorías, donde la gran mayoría se registra con 1 a 4 dependientes.

Gráfica N°15. Empresas según cantidad de dependientes. Durazno, junio 2024

Según cantidad de dependientes

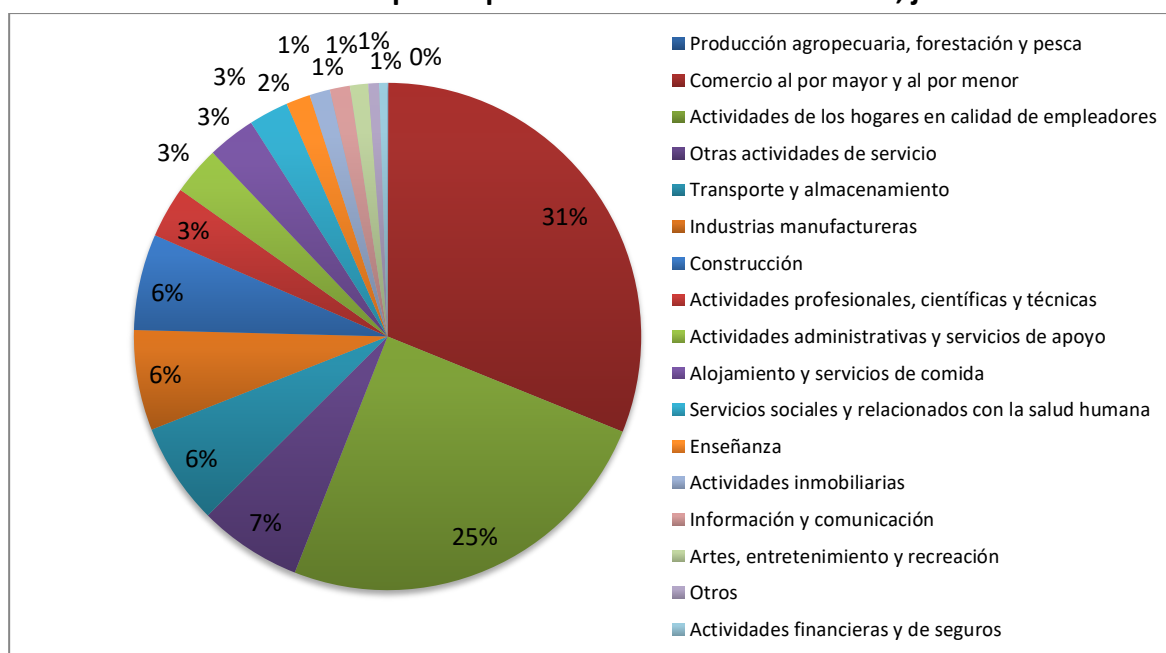


Fuente: BPS⁸

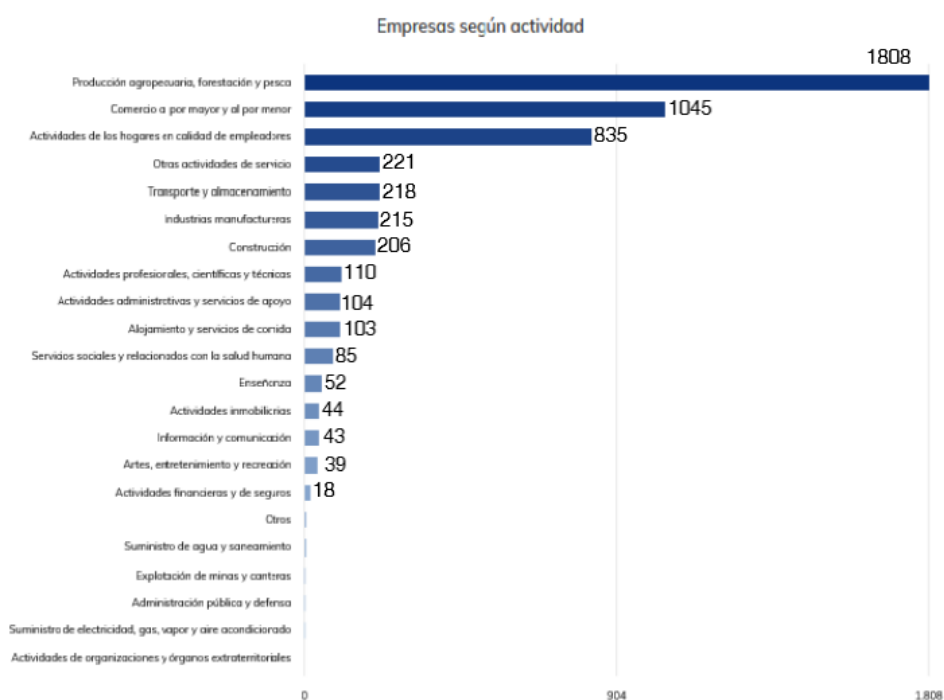
Respecto de la rama de actividad en el departamento, el número más alto de empresas, pertenecen al sector Agropecuario con 31%, le siguen el Comercio con 25%, Actividades de los hogares en calidad de empleadores con 7%, otras actividades de servicios con 6% al igual que Transporte y almacenamiento, e Industrias manufactureras.

⁸<https://observatorio.bps.gub.uy/#/empresas>

Gráfica N°16. Empresas por rama de actividad Durazno, junio 2024



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del BPS



Fuente: BPS⁹

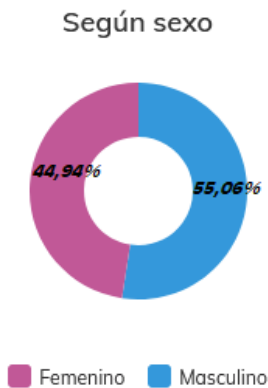
En cuanto a las personas cotizantes en el departamento, se registran 21989 en junio de 2024. Presentando una suba de 2,64% con respecto al mes anterior, y un 5,85% más con respecto a junio del año 2023¹⁰.

⁹<https://observatorio.bps.gub.uy/#/empresas>

¹⁰ Fuente <https://observatorio.bps.gub.uy/#/personas-cotizantes>

Con relación a la distribución según sexo, el 55% de los cotizantes son varones, mientras que casi el 45% son mujeres.

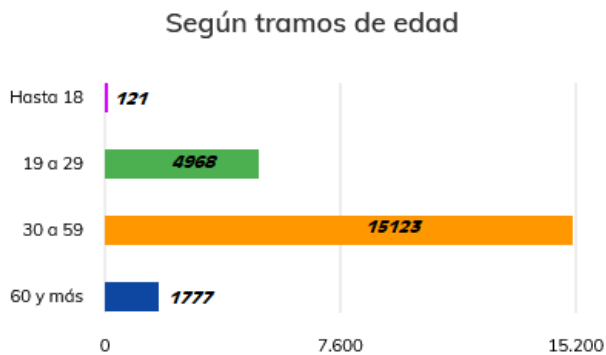
Gráfica N°17. Personas cotizantes según sexo Durazno, junio 2024



Fuente: BPS¹¹

Respecto a la edad de las personas cotizantes para el departamento, la gran mayoría tienen entre 30 y 59 años (68,7%), seguidamente por los más jóvenes de entre 19 y 29 años (22,6%).

Gráfica N°18. Personas cotizantes según edad Durazno, junio 2024



Fuente: BPS¹²

PRINCIPALES DIMENSIONES DE ANÁLISIS

Para la realización del análisis de las principales categorías y subcategorías de este estudio, se tendrá en cuenta la información estadística ya analizada en los apartados previos, junto con la información que surge del trabajo de campo, tanto de entrevistas como del taller de

¹¹<https://observatorio.bps.gub.uy/#/personas-cotizantes>

¹²<https://observatorio.bps.gub.uy/#/personas-cotizantes>

validación de la información obtenida, y otras fuentes disponibles analizadas y antecedentes del departamento.

Las principales categorías y subcategorías analizadas se detallan a continuación:

Cuadro N°3. Categorías y subcategorías de análisis

<i>Categorías analíticas</i>	<i>Subcategorías</i>
Desarrollo de sectores productivos	Inversiones previstas
	Oportunidades de empleo
	Diferenciación territorial
	Principales dificultades
Mercado de trabajo	Situación estructural
	Situación coyuntural
	Políticas de empleo
	Cultura del trabajo
	Actores locales
Formación profesional	Relación formación/ empleo
	Necesidades/demandas
	Oferta formativa
	INEFOP
Perfiles ocupacionales (PO)	PO ya existentes
	Nuevos PO emergentes
Dinámicas poblacionales y culturales	Migración
Potencialidad y oportunidades	

Fuente: Elaboración propia

Desarrollo de sectores productivos:

Las principales actividades económicas del departamento, según los datos analizados anteriormente y las entrevistas realizadas, son el sector agrícola-industrial, el sector comercio y servicios, y según algunos entrevistados, se destaca el sector público como principal fuente de trabajo: *“la fábrica es el Municipio”*.

Sobre todo en la capital departamental, se destaca un crecimiento del agro que se ha profesionalizado, generando fuentes de trabajo indirectas. En este rubro, Estancias del Lago aparece como una empresa fuerte en términos de empleo, y también se mencionan empresas vinculadas a la logística que brindan insumos a esta cadena.

Más recientemente, se nota el crecimiento de la presencia de los frigoríficos, encontrándose hoy en día tres activos.

Asimismo, se menciona como otra fuente de trabajo importante para Durazno la llegada de UPM, que empleó y emplea mano de obra de forma directa e indirecta. Además, se creó el vivero de UPM en Sarandí del Yí, que actualmente ocupa a más de 200 mujeres, aunque se

resalta que las condiciones de trabajo no son las mejores en cuanto a salario, horas trabajadas y relacionamiento laboral.

“...en el sector privado (...) vamos a hablar de la industria (...) hablamos Estancia del Lago, de UPM y de los tres frigoríficos, después no hay otro grado de industrialización importante que requiera de mano de obra, y después, comercio y servicios que es donde generalmente rotan un poco más...”

Otro sector que se subraya a nivel de las entrevistas es el educativo, que también da empleo, principalmente la instalación de UTEC, que además de contribuir a la formación de jóvenes, también es una nueva fuente laboral. A su vez, su instalación ha generado movimiento, ya que implica el traslado de personas de otros departamentos. Sin embargo, según las distintas opiniones, su impacto en el ámbito económico y laboral no es tan significativo.

A nivel de inversiones de gran escala, no se identifican empresas de gran porte o iniciativas de proyectos que puedan generar instalación de nuevas industrias o similares. Los intentos que se realizaron, no han tenido mayor éxito.

Lo que se ha destacado en el último tiempo, que movilizó el tema del empleo, fue el caso de UPM: *“Un mojón en Durazno fue UPM, pero yo no visualizo otro tipo de inversión grande, no la estoy viendo”*.

Hay alguna expectativa depositada en algunas cadenas comerciales de mayor tamaño y reconocimiento como “El Dorado” o “Tienda Inglesa”, que ayudarían a crear algunos puestos de trabajo y también a atraer más gente hacia el departamento, en particular hacia la capital. Sin embargo, asimismo se percibe que estas grandes cadenas significan un riesgo para los distribuidores locales:

“Se ven movimientos a nivel comercial, por ejemplo, una empresa de capital duraznense que es de supermercado, y otra que, si bien no era duraznense, tenía cierta trayectoria de muchos años, y fue comprada por Tienda Inglesa (...) Eso también afectó a distribuidores de Durazno que ya no los abastecen más, porque tienen otros canales de distribución”.

Por otro lado, sí se menciona un proyecto o inversión más grande que se visualiza, y que es nombrado sobre todo en la capital departamental: un aeropuerto comercial. Según observan, es parte de un plan de reactivación de algunos aeropuertos, incluyendo Carmelo, Salto y Rivera. Este proyecto genera percepciones diferentes entre los distintos entrevistados, ya que mientras algunos opinan que será una apuesta y una demostración del potencial de Durazno, otros consideran que en realidad los puestos de trabajo que se generarán no serán muchos.

También se mencionan anuncios de inversiones vinculadas a otros rubros, como por ejemplo la represa de Baygorria, y la instalación de la terminal en Durazno.

En las localidades más chicas se recalca la preocupación por la ausencia de emprendimientos e inversiones. En el caso de Sarandí del Yí, no se visualiza ninguna posible nueva inversión y/o proyecto de activación de la economía y el mercado de trabajo. El más reciente e importante fue el vivero de UPM, y hubo otras iniciativas que tuvieron un primer impulso sin éxito, como un invernáculo de cannabis, que tenía el beneficio adicional de que empleaba mujeres, aunque fuera en forma estacional.

Una de las razones por las que se cree a las posibilidades de desarrollo de Sarandí del Yí como perjudicadas es su ubicación:

“Sarandí está enclavado en un lugar bastante complicado, entonces por lo general se buscan lugares donde tengan mucho mejor acceso y mucho mejor conexión. Nosotros estamos a 90 kilómetros de Durazno por una ruta secundaria y de Montevideo estamos a 200 kilómetros por la Ruta 6. Entonces es más factible que una empresa se instale en Durazno y no en Sarandí del Yí, por todo lo que implica”.

En suma, las fuentes de trabajo en el departamento son muy pocas y donde se hallan es generalmente en los empleos públicos. Los más perjudicados en esta escasa salida laboral son los jóvenes, que a su vez no lo suplen con alguna otra actividad, según la percepción de los entrevistados. *“Los chicos no tienen nada para hacer, lo que genera otras cosas, otros vicios: Sarandí está muy complejo”.*

Las pocas oportunidades de empleo que hay en el departamento no se considera lo suficientemente amplia como para nuclear bastantes empleados, sino son generalmente pequeños emprendimientos o empresas que emplean pocos trabajadores. No hay industria propiamente dicha, tampoco hay mucho vinculado a la forestación por la zona.

Al haber pocas oportunidades laborales, surgen los emprendimientos, que suelen ser bastante pequeños y familiares, por los que no son fuente de trabajo para muchos.

Mercado de trabajo:

En cuanto al mercado de trabajo, según los datos que hemos venido analizando, la mayor cantidad de puestos de trabajo, actualmente se encuentran ocupados por trabajadores en el sector servicios y vendedores; en tareas no calificadas, y en oficiales y operarios.

En las entrevistas se observa que la situación coyuntural influye en mayor medida en las oportunidades de empleo.

“Y bueno, son multicausal, ¿no?, yo creo que la situación económica del país ha cambiado en los últimos dos tres años, eso ha llevado a que muchos comercios este hayan cerrado o estén

pasando por momentos complicados (...) en general yo creo que lo que más influye es la situación económica”.

Entre los grupos más afectados por el desempleo estarían los jóvenes, que carecen de oportunidades en general, como también las mujeres y las personas mayores sin capacitación. Los entrevistados coinciden, en mayor medida, en que los jóvenes emigran hacia Montevideo o hacia departamentos donde pueden formarse y encontrar mejores oportunidades profesionales, laborales y formativas, mientras que las mujeres y las personas sin formación deben recurrir a realizar las denominadas “changas”.

Esta situación se replica tanto en la capital departamental como en las localidades pequeñas del departamento.

“Yo creo que los jóvenes todos rajan, ¿no? La mayoría se va para Montevideo o Durazno. No hay mucho recambio y no hay mucho trabajo, al ser chico el pueblo”. Villa del Carmen.

“(La gente joven) Se va a Montevideo o a un lugar donde pueda continuar los estudios, el que puede. Y el que no puede se queda deambulando. Puede conseguir trabajo, pero son trabajos de sueldos bajos. Porque el que no se va, va a entrar a trabajar en el almacén o en un supermercado. Y los comercios acá no se caracterizan por pagar buenos sueldos. Entonces no hay. Se van a Montevideo o, por ejemplo, a Paysandú”. Sarandí del Yí.

“Las mujeres hay una franja que le cuesta más llegar a algo, o conseguir un laburo, o poder seguir estudiando porque siempre se hace diferencia, me parece a mí ¿no? O no es que se haga diferencia: es que si vos tenés recursos como para mandar a tu hija a Montevideo o a Durazno capital la vas a mandar. Y si hay otra que de repente quiere y no tiene, o los padres son de bajos recursos, no puede, se queda ahí”. Cerro Chato.

Si se observan las distintas localidades del departamento, se puede analizar que la percepción de las oportunidades de empleo en Sarandí del Yí, no satisface la demanda de los habitantes y por tanto tiende a ser negativa, ya que no se identifican las fuentes de trabajo suficientes y las personas están preocupadas por el estancamiento de la zona y dificultad para acceder a un empleo formal y decente.

El comercio se encuentra atravesando un momento difícil, y las únicas perspectivas de mejora son puntuales. Señalan que las empresas que prometían nuevos puestos y oportunidades, poco a poco cierran.

“Hace unos meses se instaló una empresa que fabricaba ropa deportiva, y creo que en estos días estaban cerrando porque el mercado no es muy grande. Entonces termina como que diluyéndose”.

Por otra parte, en la localidad de Cerro Chato, desde la Junta Local se menciona que actualmente hay varias empresas trabajando allí, lo que dinamiza el sector servicios, aunque la percepción sea que aún no es suficiente. Otra actividad de importancia en esa localidad es la forestación, la cual genera mucho movimiento y además se visualiza con potencial de desarrollo para la zona.

“Se ha incrementado mucho más ahora por el tema de la forestación. Estamos rodeados de campo forestal”.

De esta forma, en dicha localidad la perspectiva es más optimista, y también se entiende que hay oportunidades de trabajo para quienes lo buscan, cuestión que se puede analizar debido a la particularidad que tiene la localidad, ya que es compartida con otros departamentos limítrofes y que nuclea, no solo a la población que se concentra en ese espacio, sino también a las oportunidades laborales.

“Cerro Chato se distingue de todos los pueblos de muchos kilómetros a la redonda, justamente como te decía hoy por ser un pueblo que tiene todos los servicios, ¿no? acá tenemos todos los servicios que necesitamos y además, se ha incrementado mucho más ahora por el tema de la forestación. Porque estamos rodeados de campos forestados, entonces eso ha hecho que la movilidad sea aún más”.

Por su parte, en Villa del Carmen se menciona la existencia de tres viñas importantes, que contratan gente de forma estacional, como también lo hacen las empresas forestales y agrícolas, donde algunas personas trabajan en establecimientos rurales como empleados. Sin embargo, también se señala que la agricultura no estaría pasando por su mejor momento:

“Cuando empezó la agricultura, la soja valía un montón, entonces ahí como que se empezó a mover mucho más el Carmen, había pila de trabajo. Y después de ahí para mí que está más o menos igual. (...) Cuando el auge de la agricultura, habrá sido 2015, más o menos”.

En cuanto a las estrategias que se llevan a cabo en el departamento frente a la falta de oportunidades laborales, se encuentra el surgimiento de emprendimientos que aparecen con mayor fuerza luego de la pandemia, tanto en la capital como en las distintas localidades. Dichos emprendimientos se llevan a cabo en distintos rubros: comida, alimentos, belleza, entre otros.

Se organizó un Centro PYME que los apoya, pero enfrentan ciertas dificultades para mantener sus negocios.

“Tuvimos un proyecto muy lindo que se llamó Triple Impacto, que ahí generamos en cinco localidades lugares para ventas en común de emprendedores: Blanquillo, La Paloma, Sarandí del Yí, estuvo muy lindo. Ahí le dimos un fuerte impulso a los emprendedores del interior y después tenemos nosotros un programa que se llama Durazno Integra, que trata de apoyar a

emprendedores “de tierra adentro”, le decimos nosotros, en costura, envasados, en un montón de cosas. Hoy por ejemplo, te podría decir que desde Puntas de Herrera, que es un pueblo poblado de cinco casas, hay cinco mujeres que tienen un emprendimiento que se llama Logros de Costura”.

Según es mencionado, el Centro PYME se encuentra presente y trabajando, colaborando con las iniciativas de los emprendedores y asesorándolos en el desarrollo de sus negocios a través de tutorías.

Sin embargo, un inconveniente asociado al trabajo independiente y el emprendedurismo es la informalidad, ya que la mayoría de las personas que trabajan no están registradas en la seguridad social ni se encuentran amparadas. Estos casos refieren sobre todo a emprendimientos del rubro gastronómico, y una de los principales motivos que se identifican, es la dificultad para competir con negocios ya establecidos:

“(…) Sí, han surgido, pero son como intermitentes por el mercado mismo. Yo he visto, por ejemplo, emprendimientos de locales de ropa, pero el comercio ya establecido como que a la larga le termina ganando la batalla al emprendedurismo”.

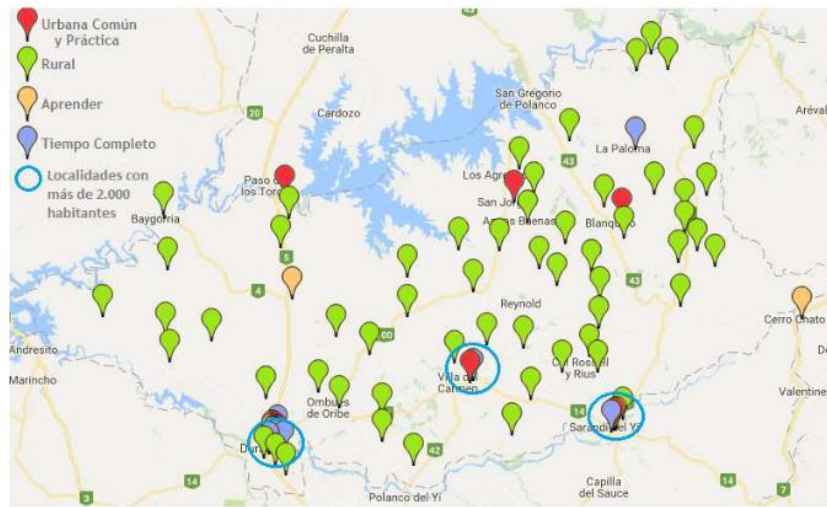
En suma, el departamento está experimentando un momento difícil en cuanto a las oportunidades de empleo, según la percepción de la mayoría de los entrevistados, a excepción de la localidad de Cerro Chato, donde se perciben mejores oportunidades en este sentido debido a la característica propia de la localidad que ya se ha mencionado.

Formación profesional

En primer lugar, el departamento cuenta con 19 centros educativos para Ciclo Medio Básico, 15 para Ciclo Medio Superior y cuenta con la UTEC a nivel terciario universitario. Un aspecto a destacar en este punto es la presencia de 1 escuela con Ciclo Básico Rural, 8 escuelas técnicas para Ciclo Básico y 4 escuelas técnicas para Ciclo Medio Superior¹³.

¹³ Caminos que conectan, OPP, 2018

Mapa 2.6.e: Centros educativos del departamento en áreas rurales y urbanas



Fuente: Portal del Monitor Educativo de Primaria 2015-ANEP (2016)

Fuente: Centros educativos del departamento en áreas rurales y urbanas (citado en OPP, 2018)

Tanto en la capital como en las diferentes localidades estudiadas, se observa como preocupación principal a la falta de capacitación en la población, la cual transversaliza a todas las entrevistas realizadas.

Asimismo, la poca oferta educativa que existe en el departamento, constituye otra de las preocupaciones que se repite entre los entrevistados. En anexo se puede observar el resumen de la oferta formativa pública que existe en el departamento.

“La gente con poca preparación, porque están a un nivel casi precario algunos, porque no tienen una formación que les permita acceder y por más que aparecen a veces empresas procurando empleados y la gente no califica ¿no? la gente que actualmente, como dicen ellos "hago changa" algún día tienen para limpiar algún patio, o cortar pasto, otro día podar algo, otro día blanquear, a veces se emplean en el empleo de poca... como peón de construcción, pero esa gente no... para ellos no cambia por más que aparezcan en empresas en la región”.

En ocasiones, se hace hincapié en la necesidad de continuar ampliando la oferta y de profundizar en la capacitación de áreas específicas que se necesitan para las actividades económicas de la zona, por ejemplo: especializaciones en áreas vinculadas a la forestación. Según las opiniones relevadas, se hace necesaria la capacitación focal de poblaciones que se encuentran menos formadas, y realizarlo a través de instituciones como INEFOP, UTU o similares.

En localidades como Cerro Chato y Villa del Carmen, como no tienen oferta educativa terciaria, las personas deben emigrar o empezar a trabajar en lo que encuentren, antes de formarse. En Sarandí del Yí, a pesar de que hay una UTU, también se percibe que hay pocas oportunidades de formación, y además son con una oferta muy limitada.

Se observa como una necesidad el hecho de retomar la realización de capacitaciones para oficios, práctica que se ha ido perdiendo según los entrevistados. Se valoran también las formaciones nuevas que ofrece UTEC, y que contribuyen a que haya más profesionales en la zona formados para lo que se necesita. Algunos señalan que no serían suficientes y que haría falta que se ofrecieran otras más.

“¿Qué le falta a Durazno? Lo que le falta al eje de la ruta 5: es la especificidad en rubros de industria como hidráulica, neumática, automatismo, que INEFOP lo tuvo y después lo suspendió. (...) Eso es un dolor en la industria, en el eje de la Ruta 5 y el norte: no tener gente calificada en hidráulica, en neumática, que es el ABC de la industria. No lo veo que sólo lo tenga que hacer INEFOP, porque perfectamente lo puede hacer la Escuela Técnica, perfectamente lo podría hacer UTEC, perfectamente lo podría hacer Udelar, pero ninguno lo está haciendo”.

También se sugieren otros rubros, vinculados a IT:

"Todo lo que es soporte de equipos de electrónica, de todo lo que se viene cada vez más, sacarle el jugo a lo que es la tecnología que se viene, todo lo que es tratamiento de datos es fundamental".

En lo que refiere a las necesidades de algunas localidades, en el caso de Sarandí del Yí, desde autoridades de la educación se menciona la necesidad de especializar a algunas personas en tareas vinculadas a la salud, ya que la mayoría de la población es mayor y quienes se ocupan actualmente de atender a personas de tercera edad, no tienen la formación específica para poder realizarlo según las responsabilidades y especificaciones que eso conlleva:

“Yo lo que estoy pensando en este momento es no como capacitación sino como un bachillerato relacionado con la salud, porque es una población muy mayor. Hay empresas de acompañamiento de adultos pero no es gente especializada, es gente que necesita trabajar y terminan en esa tarea. Hay muchos chiquilines que viajan a Durazno para hacer un curso privado para ver si pueden entrar en el hospital, para vincularse a la salud. En UTU hay un bachillerato de salud, probablemente lo tengamos para la oferta 2025”.

Para las autoridades de Cerro Chato, es importante generar formaciones y capacitaciones sobre todo para las mujeres:

“Ya se ha pedido muchas veces, pero como que no hemos tenido oído, porque hay lugares también donde poder hacer esos cursos, tenemos lugares físicos (...) Podríamos insertar y darles una mano a esa gurisada, a esas mujeres, que son mujeres siempre, por lo general de bajos recursos, que no tienen otra oportunidad de ir a un lugar a hacer algo, aprender un oficio para poder sustentarse en su vida, ¿no? Costura, yo que sé, cocina. ¿Cuántas cosas hay que pueden hacer? (...) El tema de peluquería también es muy importante, es como una cosa que eso a la gente le gusta, todo lo que sea tema estética, eso está bueno, y obviamente el tema de informática, eso no se puede dejar; y otra cosa importante sería también estudiar

algún idioma... acá hay quienes hacen idiomas, pero hay que pagar, hay que tener plata para eso”.

Se hizo mención asimismo, en el taller de validación realizado en Sarandí del Yí, que algunas de las mujeres jóvenes que no culminan el liceo, terminan en espacios de prostitución denominados “whiskerías” de la zona, donde se caracteriza por “plata fácil y rápida”.

Se nombra el Polo Tecnológico de UTU e INEFOP como instituciones formativas importantes en la zona. En el caso de UTU, en ocasiones se menciona que se ha reducido su oferta, pero otros destacan que el Polo Tecnológico está ajustando su oferta formativa a lo que la zona requiere.

En el caso de UTEC, las formaciones mencionadas entre los entrevistados son energías renovables, nuevas tecnologías, software, ingeniería en sistema, innovación. Más específicamente, se detalla que tienen cuatro licenciaturas, todas muy buenas: Licenciatura en Tecnologías de la Información, Ingeniería en Energías Renovables, Ingeniería Agroindustrial e Ingeniería en Agua y Sustentabilidad.

Las formaciones tradicionales como magisterio y profesorado también son mencionadas, pero se entiende que cada vez atraen menos y sólo se ofrecen en la capital departamental.

En cuanto a la oferta formativa relevante del ámbito privado, no se menciona como un punto muy fuerte en el departamento, solo se aludea enfermería.

En suma, la oferta educativa del departamento es acotada y no está dirigida a las necesidades de la localidad, lo cual impide a su vez la mayor salida y oportunidad laboral de las personas de toda la zona. Resulta necesario hacer foco a las necesidades formativas del departamento en cuanto a oficios y carreras específicas, así como también a los sectores de la población con mayor necesidad de formación.

Perfiles ocupacionales

La percepción que tiene la población generalmente sobre la falta de oportunidades laborales en el departamento, resulta un obstáculo para trazar objetivos futuros. De todas formas, al consultar sobre los posibles perfiles ocupacionales emergentes o posibles para el departamento, han surgido algunas ideas interesantes vinculadas tanto a las ocupaciones actuales e históricas del departamento, como en relación a los proyectos futuros para la zona.

Uno de los principales inconvenientes que varios entrevistados perciben, es la ausencia de cultura del trabajo, que potencia aún más la falta de capacitación.

“Se precisa más formación porque la gente que hay no está tan formada. Acá el gran problema que tenemos es, increíblemente, la cultura del trabajo. Si habría que formar en algo, sería en cultura de trabajo”.

Entre las oportunidades futuras que pueden proyectarse en Durazno, algunas áreas en las que se piensa como posible empezar a formar personas es en áreas como logística, turismo (pensando en el proyecto del aeropuerto comercial) y atención al cliente. Además, son áreas que tienen un potencial de aplicación amplio y variado.

Pensando en las fuentes de trabajo que hay en la actualidad, la formación debería centrarse en el sector forestal y el agro, pero se entiende que en muchos casos los trabajadores se forman a medida que desarrollan su tarea, y se requiere poca especialización. Sin embargo, en algunos casos se requieren personas formadas para una tarea específica y, como no suelen encontrarse en el departamento, se buscan en otros lugares.

“A ver todo lo que es digamos de soporte de equipos de electrónica, todo tipo de todo lo que se viene, cada vez más sacarle púa de lo que es la tecnología que se viene, todo lo que es tratamiento de datos y todo este tipo de cosas es fundamental. Por un lado el software que te lo desarrollan para ver, eso es una cosa, pero otro es el hardware que va en mediciones a distancia, todo lo que es telemetría. Ahí hay mucha cosa para hacer, estoy hablando a nivel industrial y agroindustrial, que se puede llegar a desarrollar todo lo que es el tema de frío de aire acondicionado más eficientes, lo que puede ser chillers, todo lo que es el tema de calderas más inteligentes, todo lo que viene en equipamiento inteligente se necesitan técnicos de electrónica. Y después servicios básicos como para limpieza, auxiliares de servicios, bueno más en sí en toda la base y sobre todo empleos que no sean fáciles de cambiar por una máquina”.

Si se enumeran las profesiones que hoy se requieren en Durazno, según la opinión de los actores entrevistados, serían las siguientes:

- ❖ Contadores
- ❖ Ingenieros
- ❖ Arquitectos
- ❖ Técnicos prevencionistas
- ❖ Programadores
- ❖ Informática en todos los niveles
- ❖ Técnico agrario
- ❖ Técnico en logística
- ❖ Atención al cliente
- ❖ Turismo

En cuanto a los perfiles que ya se encuentran pero que debería profesionalizarse y formalizarse laboralmente, según los entrevistados, serían los siguientes:

- ❖ Albañiles

- ❖ Carpinteros
- ❖ Zafra de liebres
- ❖ Esquila de ganado

Dinámicas poblacionales y culturales

En cuanto a las características o dinámicas poblacionales que se encuentran en el departamento, una de las principales que se percibe por los entrevistados, es la dificultad de la ubicación, ya que se encuentra lejos de los ejes viales más importantes, y lejos de Montevideo.

“Siempre históricamente la capital es donde mantiene un poco más la mano de obra en los pueblos, vamos a decir en el interior más profundo cuando llega un emprendimiento muy bienvenido, porque después por ejemplo, nosotros tuvimos en Sarandí del Yí y hace cuestión de tres años atrás muchísimo emprendimiento del vivero, hasta las rutas, los puentes que se construyeron un movimiento bastante grande, ahora, terminó eso y bueno, lamentablemente terminó todo eso y el pueblo está algunos yéndose para otro lado a trabajar otros saliendo a trabajar a la forestal, buscando otro tipo de ingreso, porque bueno, en lo que él trabajo no hay condiciones para trabajar, pero es lo que tiene la localidad del interior, llega cada tanto y eso es porque justamente nosotros siempre decimos que donde no llega la inversión pública es la que puede llegar a la localidades más alejadas, la inversión privada no llega. Si no es por la inversión pública, una escuela, algún saneamiento, todas esas cuestiones después por otro lado no tenemos otra forma, no tienen otra forma de salir adelante con los trabajos”.

Dentro de las políticas que se instrumentan para poder subsanar la falta de inversiones y el aumento de los puestos de trabajo para los habitantes del departamento, se destaca la iniciativa de facilitar a los posibles inversores todo lo vinculado a potenciales trabas e impedimentos que los alejen y los incentiven a no invertir en el departamento:

“Bueno nosotros seguimos, seguimos los lineamientos de lo que de lo que genera el gobierno nacional, políticas ya te digo para nosotros para generar empleo lo que hacemos es decir, “vengan a invertir a Durazno le podemos hasta tener alguna consideración con el tema tierra los impuestos, la que tienen declaratoria de interés departamental no pagan, por ejemplo, contribución no pagan parte de su flota, no paga patente”, un montón de ventajas con tal de que decir bueno vení, instalate acá y gano veinte puestos de trabajo. Esa es la política nuestra que nos ha dado resultado en estos últimos años, no hemos tenido nuevas inversiones, pero no tengo duda que van a venir. Más todos los... bueno las ventajas que pueda llegar a dar el gobierno nacional para aquellas empresas que generen un laburo, ¿no?”.

Otra de las dificultades que se observan por parte de los entrevistados en el departamento sería la falta de cultura del trabajo en la población, que significa otro obstáculo para Durazno.

“(…) hay una volatilidad de trabajo en el sentido de que antes uno agarraba un laburo y lo bueno voy a hacer lo mejor porque acá me voy a quedar y acá me quedaba y gente que trabajó en empresas durante 30 años y no cambiaban hoy me sirve esto voy para allá. Me sirve esto otro me voy para acá cambian y cambian, y bueno un poco va también en ese tema, ¿no?”.

En suma, en todo el departamento se instala una suerte de lógica que no permite lograr avances en las oportunidades laborales, de acuerdo a la percepción de los entrevistados, debido a su situación geográfica, la falta de inversiones locales e internacionales, y a la cultura del trabajo que comparten sus habitantes.

Potencialidad y oportunidades

Según los entrevistados, en el departamento de Durazno, ya sea en la capital departamental como en el resto de las localidades, una de las mayores oportunidades desde el punto de vista laboral es el empleo público. Es una potencialidad ya que emplea mano de obra y contempla a la mayoría de las localidades. Asimismo, ofrecen formación a los empleados públicos dentro de la institución, lo que es un elemento de consideración adicional.

En cuanto a las zafras, la esquila es uno de los campos que más puestos brinda, pero que últimamente ha bajado. Una de las sugerencias que surge de las entrevistas es la posibilidad de hacer foco allí para poder potenciarlo. Asimismo, la zafra del viñedo del Carmen es otra actividad importante que brinda oportunidades en ese sentido.

Las causas de que no funcionen más los emprendimientos locales se encuentran en que los precios no compiten a nivel internacional.

Otro punto focal que podría brindar mayores oportunidades laborales de las que efectivamente ofrece son las casas de salud, pero la mayoría de las personas que trabajan allí no están correctamente capacitadas de acuerdo a los requerimientos y regulaciones necesarias. Algunas de esas personas están formadas en enfermería pero no tienen la especialización correspondiente.

Una de las potencialidades que se observa por parte de la mayoría de los entrevistados es la presencia de UTEC. Aunque uno de los reclamos también que mayormente se ha mencionado es la falta de UdelaR en el departamento.

Siguiendo con el tema formación profesional, se opina mayormente que la UTU está en retroceso en cuanto a las capacitaciones que brinda, ya que los principales requerimientos

del departamento no son contemplados en este plano y podría tenerse en cuenta para una mejor potencialidad del recurso:

“No tiene electricidad, la ganadería solo lo hace para 1ro, 2do, 3ro de ellos, no puede entrar nadie. Mantiene carpintería, y panadería eventualmente”.

Asimismo, en la casa de la cultura se proporcionan cursos y experiencias de: crochet, cerámica, dibujo, danza español, costura, etc. Áreas que resultan de interés pero que tampoco están vinculadas a las necesidades propias del departamento hoy en día y su lógica laboral.

Dentro de las posibilidades de desarrollo y crecimiento del departamento, se destacan los proyectos vinculados al turismo como el proyecto del aeropuerto comercial, la instalación de empresas que movilicen el área comercial como “El Dorado” y “Tienda Inglesa”, pero en las entrevistas no se ve reflejada una esperanza real, más bien se perciben como propuestas e iniciativas que, si bien algunas están confirmadas, no significarán muchas fuentes de empleo para la población del departamento.

ALGUNAS CONSIDERACIONES FINALES

Durazno es un departamento donde las oportunidades de empleo en general son escasas, aunque se percibe que desde hace unos años, están habiendo una serie de transformaciones que permiten una mayor movilización del departamento, tanto en la capital como en las distintas localidades, aunque en el interior las oportunidades son aún más escasas.

Las principales fuentes de trabajo de calidad en Durazno se vinculan al empleo público y los frigoríficos que han ido apareciendo en el último tiempo, sobre todo en la capital. Mirando hacia adelante, el sector que se identifica con mayor potencial es el forestal, ya que se observan posibilidades de crecimiento, y en caso de seguir invirtiendo, podría generarse más puestos de trabajo y contribuir al desarrollo de la región.

Una de las barreras al desarrollo que identifican los locales es la “mala ubicación” del departamento en el país, lejos de los ejes viales más importantes y de Montevideo; así como la falta de cultura del trabajo en la población.

En lo que refiere a la formación profesional, se destaca la instalación de UTEC en el departamento, hito que ha generado movimiento en la capital y que despierta interés en la población. También son muy valorados por los entrevistados los cursos de UTU, sobre todo por su calidad, pero según las localidades, hay diferentes visiones sobre si su oferta es adecuada y suficientemente variada. Asimismo, INEFOP es mencionado como una de las instituciones que brinda cursos interesantes, aunque comentan que muchos de ellos ya no se dan.

Resulta importante incrementar la formación y capacitación en todos los niveles y rubros, pero entre los más importantes o prioritarios aparecen: salud, tecnología, agro, forestal, entre otros. Se observa que la mayoría de la población del departamento no tiene capacitación específica para desempeñarse de manera adecuada en el trabajo, en ningún nivel, y eso dificulta mucho sus posibilidades de acceso a un trabajo formal y/o estable.

La falta de oportunidades afecta aún más a mujeres y jóvenes. Así, los jóvenes encuentran como una solución emigrar del departamento cuando tienen la oportunidad.

La tasa de empleo y de actividad del departamento, muestran registros más altos en los varones, mientras que la de desempleo en las mujeres. Para la mayoría de las mujeres, y también para muchos jóvenes, la única opción posible muchas veces es conformarse con un trabajo de mala calidad en la localidad donde residen, y esperar a que pueda surgir una oportunidad mejor en algún momento. El desempleo juvenil, se configura como uno de los problemas más graves en el departamento y en el país.

PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES

Para potenciar el desarrollo productivo del departamento y de la región, en relación a las sugerencias y necesidades planteadas por las personas entrevistadas de acuerdo al empleo y formación profesional, se pueden observar los siguientes elementos:

- ❖ En primer lugar, generar una política de atracción de inversiones para el crecimiento y desarrollo de Durazno y la región.

Una de las preocupaciones que es compartida con todos los actores entrevistados del departamento es que se atraigan inversiones que incluyan la contratación de mano de obra local. Principalmente, que esas inversiones brinden empleo y fuentes de trabajo a la localidad, y no que solamente lleguen para suplir las cadenas locales ya existentes, sin generar oportunidades de empleo para los habitantes de la región.

En este sentido, la implementación del llamado Programa Región Centro que se desarrolló anteriormente, contribuirá en el desarrollo del departamento y toda la región centro del país en varios aspectos, ya que se constituye como un instrumento de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible que establece bases y acciones estratégicas para coordinar entre las instituciones públicas en el ámbito territorial de esa zona del país, para atraer inversiones y actividades generadas allí.

- ❖ En segundo lugar, generar y/o profundizar políticas de generación de empleo en Durazno.

Crear políticas de generación de empleo decente y de puestos de trabajo efectivos, haciendo foco en la población con mayores necesidades de empleabilidad: los desempleados, los jóvenes y las mujeres principalmente. Vinculando y conectando políticas de cuidados, políticas de vivienda con políticas de empleo; conectando lo privado con lo público.

Políticas de empleo que promuevan el empleo decente y formal, que combatan con los niveles de informalidad y subempleo. Que permitan la descentralización territorial y generen oportunidades reales a la población.

- ❖ En tercer lugar, generar y/o profundizar políticas de formación profesional para el departamento.

Generar políticas sociales centradas en la educación de la población. Instaurar mecanismos de mejora de la oferta formativa de todo el departamento y sus distintas localidades, ya sea en el ámbito público como en lo privado, focalizando en las necesidades de la región específicamente. No desatender principalmente a las localidades del departamento que se encuentran más alejadas de la capital y de las zonas más urbanizadas, porque es allí donde se registran las mayores necesidades de atención en este sentido.

Las áreas en las que se encuentra más necesidad de formación según el estudio realizado y de acuerdo a las opiniones de los actores sociales entrevistados serían las siguientes: salud, tecnología, agro, forestal, arquitectura e ingeniería.

Finalmente, surge como una recomendación la creación de un Polo logístico, el cuál ayudaría a vincular diferentes rubros como el granelero, el tecnológico, etc. Y generar mayores oportunidades de formación profesional.

BIBLIOGRAFÍA

DINEM – MIDES (2020). Reportes departamentales, Durazno.

<https://www.gub.uy/ministerio-desarrollo-social/comunicacion/publicaciones/reportes-departamentales-durazno-2007-2019>

Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial - MVOT (2023). Decreto creación del “Programa Nacional de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la Región Centro”

https://medios.presidencia.gub.uy/legal/2023/decretos/10/mvot_207.pdf

Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS Uruguay (2022). Informe descriptivo. Diagnóstico sobre el proceso de localización de los ODS en Durazno.

https://ods.gub.uy/images/Informe_ODS_Durazno_18-10.pdf

Observatorio BPS en cifras - Durazno

<https://observatorio.bps.gub.uy/#/>

Oficina de Planeamiento y Presupuesto - OPP (2018). PROGRAMA VIAL DEPARTAMENTAL DURAZNO, BID-Intendencia Departamental de Durazno

https://www.opp.gub.uy/sites/default/files/inline-files/PVD_DURAZNO.pdf

Sampieri (2018), “METODOLOGIA DE LA INVESTIGACIÓN: LAS RUTAS CUANTITATIVA, CUALITATIVA Y MIXTA”. Centro de Investigación y del Doctorado en Administración Universidad de Celaya.

http://www.biblioteca.cij.gob.mx/Archivos/Materiales_de_consulta/Articulos/SampieriLasRutas.pdf

Uruguay XXI (2022). Informe de Durazno

<https://www.uruguayxxi.gub.uy/es/centro-informacion/articulo/informe-de-durazno-1/>

ANEXO 1

Cuadro N°4. Resumen de oferta formativa pública de Durazno

Resumen oferta formativa pública			
Localidad	UTU	IFD	Otras capacitaciones (UDELAR, INEFOP, ANDE, INTENDENCIA)
Durazno	BT en Administración, Construcción, Deporte y Recreación y Electromecánica	Profesorado	Cursos de INEFOP
	EMP de Electrotecnia, Cocina e Instalaciones Eléctricas.	Magisterio	Privado: Enfermería y técnico en farmacia.
	FPB (2021) en Programación y Videojuegos		Desde intersindical mencionan hacer talleres de: soldador, electricista, albañil, lectura de planos, maquinaria pesada, entre otras.
	FPB (2007) en Gastronomía, Deporte y Recreación		Ausencia de UDELAR
	POLO TECNOLÓGICO: *EMT en Aeronáutica, Automatización Industrial, Informática, Química Industrial y Energías Renovables *EMT finest en IT y Redes *CTT en Automatización, Control Ambiental, Gestión Humana, Redes y Software, Instrumentación y Control.		
Santa Bernardina	Escuela agraria		
	CBT en alternancia		
	FPB (2021) de Producción Vegetal		
	FPB (2007) de Producción Granjera		
	EMP de Producción Lechera		
	BT Tecnológico Agrario		
Sarandí del Yí	FPB (2021) de Alimentación		INEFOP: Cursos de informática.
	FPB (2007) de Carpintería		Intendencia: Ha brindado capacitaciones en administración.
	Programa Rumbo		
	EMP Agroforestal y de Gastronomía Sala Bar		
	EMT de Administración e Informática		
Villa del Carmen	FPB (2007) de Muebles por Diseño		
	EMT Finest de Deporte y Recreación		

Fuente: Elaboración propia en base a información extraída de las entrevistas complementado con información disponible en la web de UTU y Udelar

ANEXO 2

LISTADO DE ENTREVISTADOS

ENTREVISTADO 1	Fabián Padula - Directivo del Centro Comercial de Durazno
ENTREVISTADO 2	Claudio Piñeyro - Dirección de Desarrollo Intendencia de Durazno
ENTREVISTADO 3	Miguel Irazabal - Representante Intendencia en Comité de Empleo
ENTREVISTADO 4	Antonio Vega - Representante Trabajadores en Comité de Empleo
ENTREVISTADO 5	Gabriela Acosta - Técnica Referente INEFOP
ENTREVISTADO 6	Raúl Galeano - Intersindical Durazno
ENTREVISTADO 7	Pedro Rodríguez - Director UTU Sarandí del Yí
ENTREVISTADO 8	Daniela González - Directora UTEC
ENTREVISTADO 9	Pablo Revello - Director Polo Tecnológico UTU
ENTREVISTADO 10	Catherina Barrios - Secretaria General de Junta Departamental Durazno
ENTREVISTADO 11	Rosario Morena - Junta local Cerro Chato
ENTREVISTADO 12	Soledad de Soto - Secretaria de Liga de Trabajo del Carmen
ENTREVISTADO 13	Gabriel Orrego - Asesor Asociación Comercial Sarandí del Yí
ENTREVISTADO 14	Mabel López - Directora UTU Durazno

ANEXO 3

GUÍA DE ENTREVISTA PREGUNTAS DISPARADORAS

1. Nombre
2. Ocupación
3. Área que representa:

1. MERCADO DE TRABAJO:

En este departamento ¿cuáles son las principales fuentes de trabajo, inversiones, emprendimientos, etc.?

En su percepción, ¿diría que hoy hay más oportunidades para los trabajadores que buscan empleo que 5 años atrás (antes de la pandemia) o que hoy hay menos?

¿A qué causas atribuye la suba/baja del desempleo en el departamento? ¿Qué factores cree Usted que están contribuyendo a la suba/baja? Explorar si es sólo a nivel departamental, regional o nacional.

¿Cuáles son las ramas de actividad más afectadas por el desempleo? ¿De qué sectores proviene el mayor caudal de desempleados y cómo podría pensarse su reconversión?

Hablando de las ofertas de trabajo, ¿cuál es el rubro o sector más importante o en el que se emplean más personas actualmente?

Considerando el trabajo independiente, ¿qué características presenta a nivel del departamento, cuáles son sus fortalezas y cuales sus debilidades?

2. DINAMICAS POBLACIONALES Y CULTURALES:

¿Cuál es la población, a su entender, más afectada por el tema del desempleo? EXPLORAR posibilidades para jóvenes, mujeres, inmigrantes.

¿Cuáles son los motivos por los que no tienen empleo? EXPLORAR falta de preparación, cultura de trabajo, conformación familiar y responsabilidad: donde dejar hijos, adultos mayores, etc.

¿Existen localidades de este departamento con problemáticas específicas? PROFUNDIZAR

3. FORMACIÓN PROFESIONAL:

3.1 OFERTA FORMATIVA

En cuanto a la oferta de capacitación, ¿cómo considera que está la zona? ¿Qué formación se ofrece hoy? EXPLORAR: qué instituciones públicas/ privadas hay.

¿Y esta oferta de formación es acorde a los requerimientos de las empresas que buscan personal?

¿La población de este departamento puede acceder a estas ofertas, por qué si/no? ¿Qué tipo de población está quedando afuera? EXPLORAR: juventudes, áreas temáticas, por ej.

¿Qué opina sobre las políticas públicas enfocadas a la formación acorde a la demanda, por ej. INEFOP, UTU, u otros programas?

3.2 DEMANDA DE FORMACION

¿Qué formación, capacitación estaría faltando en la zona para cubrir las necesidades de los puestos hoy? Explorar causas

¿Y pensando en el futuro qué necesidades de formación y capacitación le parece que puedan necesitarse en la zona?

¿Existen profesiones u oficios que estén siendo más requeridos hoy por los empleadores de la zona? ¿Se consiguen?

4. DESARROLLO DE LOS SECTORES PRODUCTIVOS:

¿Sabe si están surgiendo nuevos emprendimientos, proyectos que requieran otros perfiles de empleados? ¿Cuáles y que perfiles?

¿Y pensando a FUTURO cómo visualiza la zona en cuanto a inversiones a nivel local y sus posibles efectos en el campo del empleo? EXPLORAR sobre cantidad de nuevos puestos de trabajo y perfiles necesarios.

5. POTENCIALIDADES/OPORTUNIDADES:

¿Qué políticas de empleo identifica en el departamento, nacionales y/o departamentales?

Qué opina de las mismas (Oficinas de Empleo, INEFOP, etc.)

¿Tiene usted alguna idea, propuesta o recomendación para realizar en pro del fortalecimiento de las políticas de empleo y formación profesional? PROFUNDIZAR